

臺南鐵路立體化延伸至永康區可行性研究

-財務補充報告

- 一、 鐵路立體化延伸至永康地區之可行性研究係依交通部「鐵路平交道與環境改善建設及周邊土地開發計畫審查作業要點」規定進行財務分析，全案總經費357.24億元(含用地費與拆遷補償費36.55億元)，因本計畫自償率11.68%，依該要點規定(詳如表1)，透過租稅增額融資(TIF)10.99億元、增額容積價金3.8億元及土地開發利益27.47億元，籌措本府自償經費達42.26億元，故中央按非自償性工程經費補助比率77.03%補助214.48億元，本項建設本府總負擔計142.76億元(非自償性工程經費63.95億元+自償性工程經費42.26億元+用地費與拆遷補償費36.55億元)。(詳如表2)

表1：交通部規定之鐵路立體化計畫自償率與中央對各級政府非自償經費補助比率

| 第二級 | | 第三級 | | 第四級 | | 第五級 | |
|------|-----------|------|-----------|------|-----------|------|-----------|
| 自償率 | 非自償中央補助比率 | 自償率 | 非自償中央補助比率 | 自償率 | 非自償中央補助比率 | 自償率 | 非自償中央補助比率 |
| ≥20% | 78% | ≥14% | 84% | ≥12% | 86% | ≥10% | 90% |
| 19% | 75% | 13% | 81% | 11% | 83% | 9% | 87% |
| 18% | 72% | 12% | 78% | 10% | 80% | 8% | 84% |
| 17% | 69% | 11% | 75% | 9% | 77% | - | - |
| 16% | 66% | 10% | 72% | - | - | - | - |
| 15% | 63% | - | - | - | - | - | - |
| 14% | 60% | - | - | - | - | - | - |

表2.

單位：億元

| 項目 | 用地與拆遷補償費 | 工程經費 | | 合計 |
|------|----------|--------|--------|-------|
| | | 非自償經費 | 自償經費 | |
| 分擔單位 | 本府 | 中央 | 本府 | 本府 |
| 分攤比例 | 100% | 77.03% | 22.97% | 100% |
| 金額 | 36.55 | 214.48 | 63.95 | 42.26 |
| | | 278.43 | | |

二、依國內相關鐵路立體化建設相關案例，中央地方分攤比例係於綜合規劃階段協商確認後予以核定，最終核定之中央地方分攤比例往往低於可行性研究核定之比例(表3)，「臺南鐵路立體化延伸至永康可行性研究」如經中央核定，本府於後續綜合規劃階段將積極向中央爭取降低地方自籌款。

表3 國內近期鐵路立體化建設經費分攤比較

| 案件 | 階段 | 中央出資比例 | 地方分攤比例 |
|-------------|-------|--------|--------|
| 台南市區鐵路地下化計畫 | 可行性研究 | 51.9% | 48.1% |
| | 綜合規劃 | 87.5% | 12.5% |
| 桃園市區鐵路地下化計畫 | 可行性研究 | 55.9% | 44.1% |
| | 綜合規劃 | 75% | 25% |
| 嘉義市區鐵路高架化計畫 | 可行性研究 | 74.8% | 25.2% |
| | 綜合規劃 | 84% | 16% |

三、如依可行性研究目前估算內容，本府需負擔142.76億元，工程期程預計112年~120年為設計施工階段，121年預計營運通車，依表4推估本府每年需負擔經費支出9.47億元~20.04億元，109年~111年近3年公共債務每年得新增舉債額度平均為122.73億元，另財政部公告本市111年度債務比率上限為0.76068%，按行政院主計總處110年6月4日發布之國民所得資料計算(108~110年GDP 平均數為19兆9,902億元)，預估本府111年度債務存量上限可達1,520億元，扣除截至110年底長債未償餘額528億元，評估尚可舉債空間為992億元，倘本府

自籌經費142.76億元全數以舉借支應尚無問題，且本府近年來厲行開源節流的成果，人事費及工程採購發包等皆有預算賸餘數約50億元以上，在財政操作得宜情形下，110年底公共債務亦較109年底減少39.65億元，未來本府將賡續善用財務調度空間，戮力減少以舉借方式融通本項建設。

- 四、本重大建設完工後，預期能帶動永康周邊區域發展，若以營運通車期間30年估算(121年~150年)，本府可獲得土地開發效益41.35億元(康橋站區-停(交)及停(9)用地)、TIF 稅金24.92億元(房屋稅增額14.02億元、地價稅增額7.11億元、土增稅增額3.49億元及契稅增額0.3億元)、增額容積價金7.56億元，故鐵路地下化後預計可增加本府自償性財源共73.83億元，將使本府先期投入經費能賡續收回，針對未來工程經費也將依實際付款期程採分年編列預算，在堅守財政紀律的原則下，透過歲出計畫移緩濟急或適時辦理舉借因應。

表4

| 期程 | 合計 (億元) | 經費來源(億元) | | 工程經費(億元) | |
|-----|------------|----------|--------|----------|---------|
| | | 中央 | 地方政府 | 工程費 | 購地拆遷補償費 |
| 第一年 | 22.69 | 2.65 | 20.04 | 4.41 | 18.28 |
| 第二年 | 22.66 | 2.63 | 20.03 | 4.39 | 18.27 |
| 第三年 | 37.76 | 25.33 | 12.43 | 37.76 | |
| 第四年 | 50.77 | 34.05 | 16.72 | 50.77 | |
| 第五年 | 46.37 | 31.11 | 15.26 | 46.37 | |
| 第六年 | 46.31 | 31.06 | 15.25 | 46.31 | |
| 第七年 | 49.81 | 33.41 | 16.40 | 49.81 | |
| 第八年 | 52.11 | 34.95 | 17.16 | 52.11 | |
| 第九年 | 28.76 | 19.29 | 9.47 | 28.76 | |
| 合計 | 357.24 | 214.48 | 142.76 | 320.69 | 36.55 |

資料來源：鐵路地下化延伸至永康報告書附件一；依報告書 P-220：設計施工期程為112年~120年