

臺南市低碳城市自治條例修訂總說明

- 一、臺南市低碳城市自治條例(以下稱本條例)係於民國 101 年 12 月 22 日公布實施。
- 二、本自治條例第二十六條：本市商店除法律另有規定外，不得提供保麗龍或其他經本府公告有污染環境之虞之飲料杯及餐具。前項商店係指百貨公司業及購及購物中心、量販店業、超級市場業、連鎖便利商店業、連鎖速食店、有店面之餐飲業及連鎖指定飲料販賣業。
本自治條例第三十七條：違反第二十六條規定，第一次施以警告，第二次以上者，處新臺幣一千二百元以上六千元以下罰鍰，並限期改善；屆期未完成改善者，按次處罰。
- 三、禁用保麗龍杯具，如其替代品為紙杯，則紙杯係以「木材」為材料，意謂加重森林被砍伐使用，實不符「低碳」城市自治條例之本旨，故禁用保麗龍似疑規定於「廢棄物清理」或「食品安全衛生」等相關法令為宜，列載本自治條例顯有扞格，合先敘明。
- 四、經查先進國家如美國、歐盟、日本…等均無限制禁用食品級保麗龍杯具，我國環保署亦迄未明令禁用，且目前仍按月酌收保麗龍處理基金每公斤 37.6 元，足以證明。再者，食品用保麗龍與工業級、一般級發泡產品有別，因統稱為保麗龍，致食品用保麗龍杯具被汙名化，而回收不易材積較大之工業用保麗龍產品反而未被本市禁用，豈法之乎！
- 五、本自治條例為保護環境，而對有污染環境之虞物品、予以禁用規定雖非無見；惟本自治條例未能考量「法制調和原則」與「法實效性原則」在中央尚未立法前開全國首例，率而僅針對「商店」使用「保麗龍」「飲料杯」「餐具」立法處罰，其廣開漏洞致令「非商店」「其他有污染環境之保麗龍杯、具、盤、箱」可「合法」使用，此等恣意立法應已違反法規制定之平等原則。
- 六、按立法裁量時、面對多數可選擇之處置，應盡可能擇取最少不良作用者為之，亦即「最小侵害原則」，又執行職務時，面對多數可能選擇之處置，應於方法與目的間優劣之結果斟酌更有利者為之，不可予人民過度負擔，本自治條例因只適用於本市，而業者(如連鎖量販、超商)，其鋪貨遍及各縣市，獨本市冒然禁用，非但業者無法適從，本市消費者之公平消費權益，亦受損害；職是之故，本法條顯已逾越「公益上之必要」與「權利或自由之侵害」之調和，亦有違立法「禁止過分原則」。
- 七、本自治條例第二十六條、第三十七條既已違反上述法律制定諸多原則，冒然施行，尚非允當，應予刪除。

「臺南市低碳城市自治條例」修訂對照表

市議員提案修正

現 行 條 文	修訂條文	說 明
<p>第 26 條</p> <p>本市商店除法律另有規定外，不得提供保麗龍或其他經本府公告有污染環境之虞之飲料杯及餐具。</p> <p>前項商店係指百貨公司業及購物中心、量販店業、超級市場業、連鎖便利商店業、連鎖速食店、有店面之餐飲業及連鎖指定飲料販賣業。</p>	刪除	本法條制定有違「平等原則」與「禁止過分原則」且未能考量法制之調和與法的實效性，欠缺適當性、必要性、而予人民過度負擔，冒然施行，尚非允當，應予刪除。
<p>第 37 條</p> <p>違反第二十六條規定，第一次施以警告，第二次以上者，處新臺幣一千二百元以上六千元以下罰鍰，並限期改善；屆期未完成改善者，按次處罰。</p>	刪除	本法條為第二十六條之罰則，第二十六條既已刪除，本法條即無所附麗，應予刪除。

臺南市低碳城市自治條例修訂草案

第一章 總則

第一條 臺南市(以下簡本市)為有效減緩氣候變遷之影響，建立具調適機能之低碳城市，特制定本自治條例。

第二條 本自治條例之主管機為臺南市政府(以下簡稱本府)，本府各相關機關業務權責劃分如下：

- 一、環境保護局：辦理環境教育、物質循環及其他推動低碳業務執行之事項。
- 二、經濟發展局：辦理推廣節能措施、協助引進低碳科技、發展再生能源及其他推動低碳相關產業之事項。
- 三、工務局：辦理土木新建養護、公園路燈及綠建築建築管理低碳業務之事項。
- 四、水利局：辦理水利、水土保持、下水道工程及設施低碳業務之事項。
- 五、都市發展局：辦理規劃永續發展推動低碳區域計畫及都市計畫之事項。
- 六、地政局：辦理區段徵收、市地重劃及農村社區土地重劃基礎建設有關低碳務之事項。
- 七、交通局：辦理低碳交通發展及管理業務之事項。
- 八、觀光旅遊局：辦理低碳觀光旅遊業務之事項。
- 九、教育局：辦理各級學校環境教育及低碳校園建構之事項。
- 十、農業局：推廣低碳食物里程、造林與自然濕地保育維護及農業設施低碳能源之使用事項。
- 十一、民政局：辦理寺廟與宗教民俗活動低碳宣導及推廣之事項。
- 十二、文化局：辦理古蹟、文化設施、文化園區、社區營造及藝文活動低碳節能之事項。
- 十三、衛生局：辦理低碳飲食推廣之事項。
- 十四、稅務局：協助輔導辦理租稅減免之事項。

第三條 本府設低碳城市推動委員會(以下簡稱委員會)，由市長遴聘(派)學者專家、本市議員、相關業者代表、環境保護團體、非營利組織、政府機關、低碳產業及本府代表擔任委員共同組成，以推動低碳政策，達成低碳城市之目標。

為達成前項低碳城市之目標，委員會應訂定減碳具體指標，每二年檢討一次，並將指標公開於網際網路。

委員會置委員三十一人，其中一人為召集人，由市長兼任；委員任期二年，期滿得續(派)聘之；任期內出缺時，得補行遴聘(派)，其任期至原任期屆滿之日為止。

委員會每三個月召開會議一次；必要時，得召開臨時會議。

第二章 低碳教育實踐

第四條 本府應辦理低碳環境教育之規劃、宣導、推動、輔導、獎勵及評鑑等相關事項。

第五條 低碳環境教育應包括下列事項：

- 一、低碳環境教育宣導及活動。
- 二、編製低碳環境教育教材、文宣及手冊。
- 三、低碳環境教育研究及發展。
- 四、推動低碳環境教育國際交流及合作。

第六條 本府為辦理低碳環境教育，得經環境教育人員之書面同意，公開其個人必要資訊。

第七條 本府所屬各級學校應運用課程教學與校園空間，研訂環境學習課程或教材，並實施多元教學活動，進行學校教職員工及學生之低碳環境教育。

第八條 本府各級機關、公立學校與公營事業機構應推廣低碳環境教育，所有員工、教師及學生均應每年參加二小時之低碳環境教育，該時數得列入環境教育法之環境教育時數計算。

第九條 本府各級機關、公立學校與公營事業機構應宣導、推廣節約能源及使用高效率低耗能產品或服務，減少溫室氣體之排放。

第十條 本市各式能源產品提供之事業單位應宣導並鼓勵使用者節約能源及提高能源使用效率，減少溫室氣體之排放。

第三章 低碳生活實踐

第十一條 本市市民應秉持環境保護之理念，踐行綠色消費，實施廢棄物減量、分類及回收，減輕日常生活產生之環境負荷。

第十二條 本市各事業單位從事生產應考量產品生命週期，以低碳製程減少污染，並回收利用再生資源。

第十三條 本府各級機關、公立學校與公營事業機構辦理活動應避免燃燒紙錢。

本市各寺廟得採取紙錢集中燃燒或有效之紙錢減量措施。

第十四條 本府各級機關、公立學校與公營事業機構每周應擇定一日為蔬食日，並推動民間及事業採用。

第十五條 本府各級機關、學校及公營事業機構應落實綠色消費，對於中央環境保護主管機關公告之環保標章產品項目不得採購無環保標章之產品。

第四章 低碳城市推動與管理

第十六條 本市之區域計畫及都市計畫應以低碳城市之理念，妥適規劃土地使用計畫、公共設施計畫與交通運輸計畫，增設公園綠地，減少非必要之交通旅次，規劃自行車道及人行步道系統，並檢討訂定都市設計審議原則，建設本市成為低碳都市。

第十七條 為因應溫室氣體濃度提高致氣候變遷產生之頻繁災害，應提高本市建築物防洪、防災之標準。

第十八條 經本府公告指定一定規模之土地開發或建築行為，應設置防洪或雨水貯留設施。

第十九條 本市以區段徵收、市地重劃、農村社區土地重劃基礎建設之整體開發地區，其公共設施之基礎建設內容，應符合下列規定：

- 一、於規劃或開發許可階段，導入生態社區評估系統之概念，以達到低碳、生態及永續經營之目的。
- 二、基地環境開發須確保全區保水性能，以達水資源循環。
- 三、公共設施之建設納入雨水貯留、太陽能或綠能發電之概念，並優先購置節能標章之產品。
- 四、開發地區有依資源回收再利用法公告或核可再利用之產品，其設計單位須規劃廢棄物回收再利用。
- 五、學校用地、機關用地等未設置前，廣植樹木，並儘量採用原生樹種。

第二十條 為鼓勵綠色產業深耕，本府應協助引進低碳科技、發展再生能源或其他低碳產業，並得給予補助。

前項補助之對象、資格條件、審核基準、申請程序及其他相關事項之辦法，由本府另定之。

第二十一條 本市公有或經本府公告指定地區之新建建築物於申請建造執照時，應符合下列規定：

一、非供公眾使用之建築物須為合格級以上之綠建築，公有及供公眾使用之建築物須為銀級以上之綠建築。但經本府指定之低碳示範社區公有建築物須為鑽石級綠建築。

二、設置太陽能熱水系統或綠能發電系統。

三、採用雨水貯留回收系統。

前項之新建建築物，應於開工前取得候選綠建築證書，並於取得使用執照後一年內取得綠建築標章。

第二十二條 經本府公告指定之一定規模新建建築物，其工程條件符合再生能源設置條件者，優先裝置再生能源發電或利用設備。

第二十三條 經本府公告指定用電契約容量達八百瓩以上用戶，應於本市擇適當場所設置契約容量百分之十以上之太陽能光電系統。

第二十四條 經本府公告指定之處所，應設置飲水機供民眾使用。

第二十五條 新開發社區及集合住宅應規劃設置資源回收專區。

第二十六條 刪除。

第二十七條 為推廣使用低碳車輛，本市應普設電動車輛充電系統，必要時，公務機關應優先設置。

第二十八條 為促進低碳車輛使用，本市路外停車場，應依下列規定辦理：

一、設置一格以上之低碳車輛停車格位；公立停車場設置百分之五以上之低碳車輛停車格位。

二、設置自行車停車空間或格位。

第二十九條 本府公告指定之交通繁忙地區之停車場，得採累進停車費率或差別費率計算收取停車費用。

第三十條 市區公共運輸新購車輛以低碳車輛為原則，超過一定年限之車輛應逐年汰換為一定比例之低碳車輛。

前項年限及比例，由本府另定之。

第三十一條 市區公共運輸新闢營運路線，得優先核交使用低碳運具之業者經營。

第三十二條 為鼓勵節能減碳，購置下列促進低碳交通之設備，本府得予補助：

一、汽車運輸業購買低碳車輛。

二、車輪改良為低碳車輛。

三、停車場業設置低碳車輛停車格位或低碳車輛充電系統。

前項補助辦法，由本府另定之。

第三十三條 為推動低碳旅遊，本府得補助觀光遊樂業及旅宿業等觀光產業。

前項補助之對象、資格條件、審核基準、申請程序及其他相關事項之辦法，由本府另定之。

第三十四條 經政府公告之溼地，本府應編列經費保育及維護。

第五章 罰則

第三十五條 違反等二十一條或第二十三條規定，處新臺幣六千元以上三萬元以下罰鍰，並限期改善；屆期未完成改善者，按次處罰。

第三十六條 違反第二十四條規定，處新臺幣一千二百元以上六千元以下罰鍰，並限期改善；屆期未完成改善者，按次處罰。

第三十七條 刪除。

第六章 附則

第三十八條 本自治條例自公布日施行。