

正 本

檔 號：
保存年限：

行政院農業委員會 函

地址：100臺北市南海路37號
承辦人：蘇怡欣
電話：(02)2312-4640
傳真：(02)2381-1319

708201臺南市安平區永華路二段6號

受文者：臺南市政府

發文日期：中華民國110年4月1日
發文字號：農牧字第1100042440號
速別：普通件
密等及解密條件或保密期限：
附件：如文

主旨：本會補助110年度「建構友善動物保護計畫」業經核定，請貴單位確依計畫內容辦理，請查照。

說明：

一、計畫內容：

- (一)計畫編號：110農管-3.1-牧-01。
- (二)計畫經費：新臺幣59,770千元（本會補助38,100千元，執行單位配合款21,670千元）。
- (三)經費撥付：
 - 1、撥款時請檢附直轄市、縣（市）政府收據（註明計畫名稱、計畫編號及撥款帳號）及納入預算證明，逕寄本會畜牧處憑以撥付。
 - 2、相關撥款分期與比率按本會與所屬機關（構）對直轄市及縣市政府計畫型補助款處理原則（首頁/農委會計畫研提/行政院農業委員會與所屬機關（構）對直轄市及縣（市）政府計畫型補助款處理原則）辦理。
 - 3、貴單位申請撥付第2期以後經費，除公共建設列管計畫外，應俟前期撥款經費實際執行率達60%以上，且本會整體已撥經費執行達60%以上，始得掣據請撥經費。
 - 4、計畫或計畫內項目涉及發包者，應檢附發包相關資料。

(四)檢附計畫說明書及計畫撥款明細表各1份。

二、執行單位於收到計畫款後次月起，請每月至本會「計畫經費網路作業系統」網站「<https://www.coa.gov.tw>（首頁/主題網站/計畫經費網路作業系統）」登錄截至上月底止計畫預算累計執行數，俾便本會即時掌握各項計畫預算執行進度及作

臺南市政府 110/04/06



1100432171

線掃公文，
應併同歸檔

為撥款之參據；貴單位亦可自行上網查詢計畫經費撥款情形。

- 三、各項經費請依核定計畫書預算明細支用，另請確實掌控計畫執行進度，依規定期限執行完畢，並上網填報會計報告及將賸餘經費繳回，不得申請展延經費；其他有關經費之支存及會計事務之處理等，請依本會主管計畫經費處理手冊相關規定辦理。
- 四、補助計畫相關憑證、帳簿、報表之保存及銷毀請依會計法相關規定辦理。
- 五、計畫內如有編列「獎補助費」者，執行單位請依規定按補助事項性質，訂定明確、合理及公開之作業規範，據以執行，並應定明補助比率及上限，另於執行時，執行單位應告知受補助單位有關本會主管計畫經費處理作業規定，計畫執行結束後受補助單位應將原始憑證送回計畫執行單位審核及保存。
- 六、計畫內如有編列預算辦理政策宣導者，應依預算法第62-1條，明確標示其為廣告且揭示辦理或贊助機關、單位名稱，並不得以置入性行銷方式進行。
- 七、本計畫加強各直轄市、縣（市）政府推展動物保護工作及行政效能相關作業，係109年度「建構友善動物保護計畫」之延續性計畫，執行期間為110年1月1日起至110年12月31日止，各項經費之支應，請各計畫執行單位依期程加速推動。
- 八、本計畫係依據行政院核定之「推動友善動物保護計畫（109至112年）」，補助各單位聘僱辦理動物保護相關工作之專任助理人員，其人力不受直轄市、縣（市）政府聘僱人員5%之總量管制。
- 九、110年度計畫預算經立法院決議凍結8%，屆時如未能順利解凍，本會得視實際需要調整本計畫補助金額或撥款進



正本：各縣市政府、各直轄市政府（臺北市政府除外）

副本：嘉誠資訊股份有限公司、本會會計室、本會畜牧處（本會單位另附審查單）（均含附件）

主任委員 傅吉仲

110年度「建構友善動物保護計畫」撥款明細表

單位：千元

單位名稱	第一期	第二期	涉及發包之款項	涉及發包撥款比例			合計
				第一期	第二期	第三期	
臺南市政府	800	800	100	100%	0%	0%	1,700
合 計	800	800	100				1,700

請備文將撥款收據寄交農委會畜牧處動物保護科，收據上務請載明計畫編號，以免延誤撥款進度。



行政院農業委員會農業管理計畫
110年度單一計畫說明書

110農管-3.1-牧-01

建構友善動物保護計畫



MS2021032610202291859 110/03/26 10:20:22

行政院農業委員會
中華民國110年1月





核定本

金門縣政府	林政道 所長	施清文	課長	082-336625轉17
臺中市政府	林儒良 處長	林明瑜	組長	04-23869420#110
臺南市政府	吳名彬 處長	周駿男	組長	06-2130958
高雄市政府	葉坤松 處長	楊忠訓	組長	07-7462368#151
基隆市政府	陳瑞濱 所長	陳瑞濱	所長	02-24280677#200
新竹市政府	楊家民 所長	李明珊	約僱員	03-5368329轉124
嘉義市政府	田長沛 處長	陳怡如	科長	05-2226945

五、執行期限

全程計畫：自 109年1月1日 至 112年12月31日
本年度計畫：自 110年1月1日 至 110年12月31日

六、計畫內容

(一) 已完成之重要計畫成果摘要：

109年計畫完成工作成果摘要說明如下：

1. 架構多元專業創新知之動物保護行政體系：補助地方政府增聘專任獸醫師或動物保護檢查員27名及動物收容管理技術人員62名，有效執行動物保護法各項工作。
2. 強化動物保護行政效能：
 - (1) 辦理違反動物保護法檢舉案件18,836件，裁處944件，提高檢舉違反動物保護法案件破案率達5.01%。
 - (2) 辦理稽查非法犬貓繁殖買賣案件29,474件，裁處96件，強化特定寵物業管理。
 - (3) 結合民間團體力量，辦理動物保護稽查、教育訓練、認領養推廣、宣導活動，提高全國動物保護領域公私協力合作方案提高至37案。
3. 協助25處公立動物收容場所維護動物收容管理設施，結合民間團體推廣收容動物認領養約26,653 隻，降低收容動物人道處理至91隻。

(二) 擬解決問題：

1. 因應動物保護法104至107年修正及監察院糾正責成事項，又我國自106年2月6日起政府收容動物實施零撲殺政策效應，亟需加強推動動物保護法相關工作及規劃執行配套措施：
 - (1) 民眾期待政府有效處理遊蕩犬衍生議題，以及近年關切具攻擊性犬隻引起之公安問題，致縣(市)政府處理捕犬案及動物保護申訴案量逐年逐年增加，需更快速有效控制遊蕩犬數量及源頭管理策略，以減少民眾公共安全風險。
 - (2) 全國動物收容所空間已屆臨界值，為顧及收容動物福利，需強化收容空間周轉率，結合民間單位(如民間團體、寵物業、動物醫院等)以多元方式提高收容動物認養率。





- (3)107年12月26日再次修正動物保護法，明定中央主管機關應研擬動物保護教育、各級政府應普及動物倫理與動物保護法規相關之教育及學習，並明定「為期本法之有效實施，主管機關應逐年編列預算，推動流浪犬族群控制、多元創新性認領養、工作犬、校園犬計畫及確保收容管理品質等動物保護有關工作。」。

2.飼主責任及寵物源頭管理有待提升：

- (1)動物保護法於106年4月26日修正公布，加強寵物源頭管理及提高對違法者裁處，需落實辦理寵物登記工作及加強公眾場所稽查，強化飼主責任，由源頭減少犬貓棄養情形。
- (2)為落實特定寵物業繁殖與買賣用特定寵物源頭及流向管理機制，本會106年10月16日已修正特定寵物業管理辦法，需持續加強非法寵物繁殖業及買賣業稽查，以遏止違法販賣特定寵物行為。

3.動物保護資源之城鄉落差與執法人力不足問題需改善：

- (1)監察院於106年度提起糾正案，且立法院關心動保議題之立委亦持續質詢督促，要求本會儘速提出有效措施，不應再以中央、地方分權理由而不予改善，另動保人士亦多次向總統府及行政院陳情，獲總統承諾將由本會協助地方政府儘速提升行政人力，本計畫將協助逐年增聘專任及技術人力根本改善問題。
- (2)動物保護業務隨歷年動物保護法多次修正不斷擴增，但因縣(市)政府人力結構差異，行政資源未到位，人力與專業尚不足，本會雖已督促地方政府重視並提供適當資源，但受限現實條件，多數地方政府之動物保護主管機關行政資源仍嚴重不足。本計畫協助地方政府逐年增聘專任及技術人力，改善根本問題，減少縣(市)政府執法、行政效能差異。
- (3)動物保護業務執行人力不足及流動率過於頻繁，致每年每位動物保護檢查員辦理之動物保護申訴檢舉稽查案件數高達1,897件，需將強結合民間資源協助辦理動物保護案件，以提高動物保護案件破案率，落實法令執行；並需持續加強全民動物保護理念，減少虐待傷害動物案件發生。

4.公立動物收容所管理品質需提升：

- (1)各縣(市)動物收容所動物醫療、照護之獸醫師及管理人力不足，致外界質疑動物收容情形；又入所收容動物多屬民眾通報具攻擊性或追咬人之問題犬隻，收容管理及照護人員需面對高度衝突場面及處於高壓力之環境，致在職人員異動頻繁。
- (2)需強化各縣(市)動物收容所管理人員之專業訓練及導入獸醫師或訓練師等專業人力，並協助地方政府維護公立動物收容所之收容管理或管制設施(備)，提升動物收容管理及人道捕犬品質，以維護收容動物福利。

(三)計畫目標：

1. 全程目標：





(1) 建立強本革新之動物保護行政體系：

- A. 人力與資源配置為執行動物保護工作根本基礎，近年來動物保護議題受社會高度重視，並對政府效能報有高度期待，且動保業務因動物保護法自104年至107年間經5次修正，持續擴大業務範圍與各類行政要求動保工作，縣(市)政府動保行政資源、人力及專業，顯已不足因應不斷擴增之動保工作實況。
- B. 本會已規劃並報經行政院核定執行109至112年社會發展中程計畫，本計畫將架構多元專業創新的動保行政體系，對動物保護業務規劃明確之人力導入方案，並輔以專業培訓或專家協助，以提升動物保護人力專業知能，建構能永續發展的動物保護工作基盤。
- C. 動物保護工作面臨民眾多元價值觀之挑戰，社會時有所見各種動保事件，將擴大民間參與層面，藉由公私協力，建構更具創意、革新與活力且全民友善動物的社會，達成人力與資源投入最佳化的行政效能與效率，並根本實現法律效用，提升政府施政滿意度，強化動物保護行政效能。

(2) 最佳化政府行政效能與效率：

- A. 提升動物保護案件破案率(107年基準值3.89%)，至112年達5.69%。
- B. 提高非法繁殖買賣犬貓行為稽查案量(107年基準值16,065案)，至112年度達23,500案。
- C. 全國動保領域公私協力合作方案擴增(107年基準值20案)，至112年度達65%。

2. 本年度目標：

- (1) 縣(市)政府因財政條件限制或地方動物保護機關公務預算嚴重不足，為避免業務停滯，甚將因停止支持人事經費而惡化，為協助資源不足之縣(市)能執行動保工作，本計畫續預計協助地方政府續(新)聘用計畫專任助理人員29名及技術短工65名，俾利架構多元專業創新知動保行政體系，有效執行動物保護法各項工作。
- (2) 強化動物保護行政效能，110年度目標如下：
 - A. 提升動物保護案件破案率至4.7%。
 - B. 非法繁殖買賣犬貓稽查案量提高至19,430案。
 - C. 每年全國動物保護領域公私協力合作方案提高至39案。
- (3) 結合民間團體力量辦理動物保護稽查、教育訓練、認領養推廣及宣導活動，促成建構全民友善動物社會之目標。

(四) 實施方法與步驟：

1. 協助縣市政府增置合理、穩定之動物保護執法專職核心人力：

- (1) 協助各縣(市)依區域特性及動物保護核心工作人力缺口，補助地方政府新(續)聘計畫專任助理人員29人及技術短工65人，補足動物保護執行人力，建置穩定及多元領域專業之行政體系。
- (2) 補助各縣(市)公立動物收容增聘管理人員，導入專業人力協助問題犬行為矯正，改善及維護公立動物收容處所設施及醫療資源，並透過多元管道及結合動保團體推廣收容動物認養。





2. 持續培植縣(市)政府動物保護案件執法人力及提升專業度，督導各縣(市)政府落實動物保護法相關違法案件之查察與處分作業；並結合民間單位以公私協力方式，提高動物保護案件破案率，強化執法與行政效能。
3. 輔導寵物相關產公(協)會提升產業服務量能，督導特定寵物業完備商用犬、貓資料登錄及流向管理，落實商用犬貓源頭與流向管理；並建立舉報非法業者機制，加強非法繁殖買賣犬、貓稽查，以遏止非法。
4. 結合民間動物保護組織辦理強化飼主責任宣導，以減少寵物棄養行為；辦理動物保護教育宣導及推廣工作，強化國人友善動物觀念。

(五) 重要工作項目：

重要工作項目	工作數量				預算金額(千元)		實施地點	備註
	單位	全程計畫目標 109年1月至112年12月	至109年度止累計成果	本年度預定目標	農委會經費	其他配合經費		
提升動物保護案件破案率	%	5.69	4.27	4.7	11,280	5,670	全國	
提高非法繁殖買賣犬貓稽查案量	案	81,970	29,474	19,430	10,050	4,600	全國	
建立公私協力推展動物保護業務模式	式	184	37	39	8,000	5,600	全國	
確保公立動物收容場所收容品質	場	100	25	50	8,770	5,800	全國	

(六) 預定進度：

重要工作項目	工作比重%	預定進度	110年				備註
			1-3月	4-6月	7-9月	10-12月	
提升動物保護案件破案率	30	工作量或內容	規劃委外及訓練稽查人力	強化委外稽查能量及裁罰	強化委外稽查能量及稽查裁罰	加強稽查裁罰並彙整成果	
		累計百分比	10	45	70	100	
提高非法繁殖買賣犬貓稽查案量	25	工作量或內容	補強人力辦理稽查	補強人力辦理稽查	補強人力辦理稽查	補強人力辦理稽查並彙整成果	
		累計百分比	5	45	70	100	
確保公立動物收容場所收容品質	25	工作量或內容	規劃需維護或改善之動物收容及管	採購動物收容及管制設備	改善動物收容及管制設備	完成動物收容管制及動物收容設備	





核定本

			制設備			改善	
		累 計 百分比	25	50	75	100	
建立公私協力推展 動物保護業務模式	20	工作 量 或內容	規劃推展動 物保護業務	辦理招標及 推展動物保 護業務	推展動物保 護業務	完成推展動 物保護業務 及結案報告	
		累 計 百分比	10	40	70	100	
累計總進度	百分比		12.5	45.25	71.25	100	

(七) 預期效益：

1. 可量化效益：

指標項目	單位	預期成果			
		109年度	本年度	111年度	112年度
提升檢舉違反動物保護法 案件破案率	%	4.27	4.7	5.17	5.69
提升非法繁殖買賣犬貓稽 查案量	案	17,670	19,430	21,370	23,500
改善公立動物收容場所品 質	場	25	25	25	25
全國動物保護領域公私協 力合作案量	案	30	39	50	65

2. 其他政策效益或不可量化效益：

- (1)充實動物保護業務執法人力，合理化動物保護業務執行人力，改善城鄉執法落差，建構永續推展動物保護工作之基盤。
- (2)強化動物保護執法專業，結合民間資源，強化動物保護案件及非法繁殖買賣犬貓案件稽查及裁處，提升行政及執法效能。
- (3)提升公立動物收容所管理品質，改善人道捕犬設備與捕犬技術，維護收容動物之動物福利。
- (4)建立公私協力推展動物保護業務模式，發展產業自主管理機制，逐步建構健全動物保護網脈，達到營造動物友善社區之成效。

七、計畫經費分類

(單位：千元)

經費類別	經常門	資本門	合計
補助費	38,100	0	38,100





核定本

17. 臺南市政府

單位：千元

預算科目代號	預算科目	行政院農業委員會			地方政府配合款	其他配合款	合計	說明
		經常	資本	小計				
10-00	人事費	96	0	96	0	0	96	
13-00	加班值班費	96	0	96	0	0	96	辦理本計畫相關業務所需加班值班費：120元/時 * 20人 * 40時 = 96,000元。
20-00	業務費	1,604	0	1,604	1,681	0	3,285	
21-10	租金	40	0	40	0	0	40	辦理動物展演業者講習(100人/場)所需場地租金 20,000元/場 * 2場 = 40,000 元
22-00	委託勞務費	100	0	100	臺南市政府100千元。	0	200	委託辦理動物保護宣導大使「豆哥」及「凱娣」校園宣傳計畫費用計200,000元： (1) 製作展演用主題曲及影片100,000元。 (2) 設計製作周邊文宣30,000元 (3) 教育活動推廣40,000元 (4) 媒體合作30,000元 合計200,000元(本會補助100,000元，單位自籌100,000元。)
23-00	按日按件計資酬金	726	0	726	1,011	0	1,737	配合款單位及說明詳如下表
25-00	物品	356	0	356	臺南市政府300千元。	0	656	1. 辦理本計畫項下動物收容相關業務所需物品計356,000元。 2. 辦理本計畫項下動物管制相關業務所需物品計300,000元。 合計656,000元(本會補助356,000元，單位自籌300,000元)





核定本

26-10	雜支	107	0	107	臺南市政府100千元。	0	207	1.辦理動物保護相關案件檢驗鑑定費： 2,000元/件 * 20件 = 40,000 元 2.辦理本計畫項下其他動物保護相關活動、講習、印製宣導資料、文具、明信片、會議餐點及其他雜項費用計87,000元。 4.辦理本計畫項下動物收容及動物管制所需文具、紙張、講義印製、會議餐點及其他雜項等費用計80,000元。 合計207,000元。(本會補助107,000元，單位自籌100,000元)
27-10	養護費	200	0	200	臺南市政府170千元。	0	370	1.本計畫項下寵物運動公園相關設施及動物稽查車輛維修保養費用計120,000元。 2.本計畫項下動物之家相關設施與設備修繕、維護(修)、養護等所需費用計250,000元。 合計370,000元(本會補助200,000元，單位自籌170,000元)
28-10	國內旅費	75	0	75	0	0	75	辦理本計畫相關業務所需差旅費用共計75,000元： 1,600元/天/人 * 10人天 = 16,000元， 250元/天/人 * 236人天 = 59,000元。
合計		1,700	0	1,700	1,681	0	3,381	

預算明細表補充說明

單位：千元

預算科目代號	預算科目	經常門	資本門	小計	地方政府配合款	其他配合款	合計
23-00	按日按件計資酬金	726	0	726	1,011	0	1,737

政府配合款如下：

臺南市政府1,011千元。

說明如下：

- 1.續僱技術短工(大學畢)4名薪資，協助辦理計畫工作(每人每年以249天計)：1,344元/天/人 * 249天 * 4人 = 1,338,624 元
- 2.技術短工4人之勞保費(3,381+1,867=5,248元/月人)：5,248元/月/人 * 12月 * 4人 = 251,904 元
- 3.技術短工4人勞工退休準備金(以1,344元/天 * 249天=334,656元/人計)：334,656元/人 * 6% * 4人 = 80,317 元
- 4.辦理動物保護講習、特定寵物業專業人員訓練、人道屠宰與運送人員講習、志工與飼主教育訓練等





核定本

外聘講師鐘點費：2,000元/節 * 40節 = 80,000 元

5. 辦理動物保護諮詢審查會議及寵物業評鑑學者專家之出席費：2,500元/次/人 * 30人次 = 75,000 元

合計1,825,845元(本會補助725,845元，單位自籌1,100,000元)





九、適用政府採購法之項目

「法人或團體接受政府補助辦理採購，符合補助金額占採購金額半數以上，且在公告金額（100萬元）以上者（須特別注意配合款編列額度之合理性），應依適用政府採購法之規定辦理」





備註

*印刷品、刊物等應印明「行政院農業委員會委託或補助，某某執行單位編印」或其他類似字樣。





檔 號：
保存年限：

核定本

行政院 函

地址：10058臺北市忠孝東路1段1號
傳真：02-2394-9309
聯絡人：張滄棠02-3356-7079
電子信箱：hedychang@ey.gov.tw

受文者：行政院農業委員會

發文日期：中華民國108年9月9日
發文字號：院臺農字第1080021528號
速別：速件
密等及解密條件或保密期限：
附件：如文

主旨：所報修正後之「推動友善動物保護計畫(109年至112年)」草案一案，准予依核定本及照說明二辦理。

說明：

一、復108年4月30日農牧字第1080042703號函。

二、以下意見併請照辦：

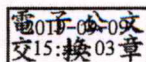
(一)有關改善各縣市公立動物收容處所建築物為環境教育場域部分，係為協助動物收容所軟硬體管理設施升級，申辦環境教育設施場所認證；為提升資源投入綜效，請以刻正辦理之「改善政府動物管制收容設施計畫」（公共建設計畫）已完成興（改）建之動物收容所為基礎，挑選環境狀況較佳且較具執行量能者，作為優先輔導對象。

(二)依動物保護法第23條規定，動物保護檢查等相關人力設置係屬地方政府權責，為降低地方政府對中央政府補助人力之依賴，請滾動檢討補助人力之運用情況，於計畫期間預為規劃具體退場機制，並積極督促及協調地方政府自籌經費補足人力。

三、檢附「推動友善動物保護計畫(109年至112年)」(核定本)1份。

正本：行政院農業委員會

副本：國家發展委員會



行政院農業委員會總收文

